

Справка- обоснование к проекту Закона Кыргызской Республики «О судах аксакалов»

Проект Закона Кыргызской Республики «О судах аксакалов» (далее - законопроект) подготовлен в целях приведения в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики (далее-Конституция) в рамках инвентаризации законодательства, проведенной в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 года № 26.

Законопроект направлен на усовершенствование организационно-правовой основы судов аксакалов и повышение эффективности их деятельности.

Следует отметить, что настоящий законопроект направляется на согласование уже в третий раз. До этого законопроект дважды прошел процедуру согласования с 20 государственными органами, в том числе Верховным судом Кыргызской Республики, Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики, Союзом местных самоуправлений Кыргызской Республики, министерствами и ведомствами Кыргызской Республики. Проведены несколько встреч консультативного характера с представителями заинтересованных органов, специалистами разных направлений и членами судов аксакалов, относительно поступивших предложений и замечаний.

Законопроект доработан с учетом замечаний и предложений, поступивших при предыдущем согласовании со стороны согласующих органов, членов суда аксакалов и общественного объединения «Ассоциации судов аксакалов» (далее-Ассоциация). В результате чего, ряд положений законопроекта претерпели существенные изменения.

При этом отмечаем, что при доработке законопроекта отдельные предложения и замечания не были учтены.

В соответствии с проектом Закона, суд аксакалов является общественным органом, призванным осуществлять рассмотрение спорных дел между гражданами в целях примирения сторон, а также материалов, направляемых местными судами и органами местного самоуправления, в рамках полномочий, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Не было учтено предложения Ассоциации относительно статуса судов аксакалов о том, что суды аксакалов — это... специализированные суды, призванные осуществлять правосудие в пределах представленных им прав и полномочий, а также, что суды аксакалов являются юридическими лицами. Данное предложение противоречит части 1 статьи 94 Конституции о том, что правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом и части 1 статьи 83 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, где юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Предлагаемый законопроект в новой редакции имеет следующие отличия от действующего Закона Кыргызской Республики «О судах аксакалов» (далее - действующий Закон) нижеследующим:

1. Действующий Закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов» был принят 5 июля 2002 года. С тех пор законодательство Кыргызской Республики претерпело значительные изменения.

Например, если в Конституции от 5 мая 1993 года судам аксакалов была посвящена статья 85 раздела «Суды и судебной справедливость», то в действующей Конституции нормы о судах аксакалов изложены в статье 115 раздела четвертом «Местное самоуправление». В этой связи на органы местного самоуправления возложены задачи по созданию, а также организационному, материально-техническому обеспечению деятельности судов аксакалов.

С учетом того, что не во всех местных кенешах имеются штатные единицы освобожденных работников, и в этой связи деятельность айылных кенешей с численностью населения свыше 6000 человек обеспечиваются аппаратом айыл окмоту, предлагается зарегистрировать суды аксакалов в исполнительных органах местного самоуправления.

В целях обеспечения тесной связи между населением и членами суда аксакалов законопроектом предлагается, чтобы избирание и отзыв членов судов аксакалов производились только жителями соответствующих территориальных единиц административно-территориальной единицы и населенного пункта.

2. Уточнены и пересмотрены основные функции судов аксакалов.

Суды аксакалов в соответствии с предусмотренными законом полномочиями рассматривают дела по заявлению граждан, поступившие материалы от органов местного самоуправления, решения которых отнесены к компетенции судов аксакалов, а также гражданские дела, направленные местными судами в случаях предусмотренные Гражданским процессуальным кодексом Кыргызской Республики, с целью примирения сторон и вынесения справедливых решений, не противоречащих закону.

До 1 января 2019 года суды аксакалов являлись участниками уголовно-процессуального процесса, рассматривали дела по административным нарушениям и налагали штрафы. Однако в принятых в 2017 году законодательных актах по уголовно-правовым вопросам, вступивших в силу с 1 января 2019 года, и после указанной даты суды аксакалов не были включены в число участников в качестве уполномоченного органа.

На основании изложенного в юрисдикции суда аксакалов не были включены рассмотрение вопросов уголовного характера и правонарушений, а также право налагать штрафы.

3. Законопроектом предусмотрен порядок реализации задач и функций суда аксакалов, который будет основываться на Регламенте суда аксакалов, утверждаемый местным кенешем на основании типового положения суда аксакалов, утверждаемого Кабинетом Министров Кыргызской Республики. В действующем законе отсутствует данная норма.

4. Законопроект включает новые статьи «Права членов судов аксакалов» и «Обязанности членов судов аксакалов».

5. В соответствии с частью 4 статьи 115 Конституции деятельность судов аксакалов финансируется из местного бюджета. Законопроектом также предусмотрено, что органы местного самоуправления будут оказывать членам судов аксакалов различные льготы и финансовую поддержку за счет средств местного бюджета и внебюджетных денежных средств, материальных ресурсов, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Кроме того, материально-техническое обеспечение судов аксакалов будет обеспечиваться за счет спонсорской помощи юридических и физических лиц, путем аккумулирования целевых средств на содержание и развитие судов аксакалов в специальном счете, в соответствии с законодательством по вопросам казначейства.

Не было учтено предложение Ассоциации об установлении заработной платы членом судов аксакалов «в виде твердой ставки из местного бюджета, сумма которой определяется регламентом, согласно Трудовому кодексу» по следующей причине.

В соответствии части 2 статьи 155 Трудового кодекса Кыргызской Республики системы и размеры заработной платы работников государственных бюджетных организаций устанавливаются в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами. Вместе с тем из местного бюджета финансируется только должности, предусмотренные в структуре и штатной численности органов местного самоуправления. Члены суда аксакалов не включаются в штатную единицу айыл окмоту.

6. Суды аксакалов – уникальная общественная организация. В своей деятельности они руководствуются нормами Конституции, законов, а также при рассмотрении материалов (дел) в целях примирения сторон использует норм этического поведения, установленных традиций и обычаев народа Кыргызстана не противоречащие закону.

7. Уточнена процедура порядка рассмотрения дел (материалов), принятия и исполнения решений судами аксакалов.

8. В законопроекте предусматривается создание Судов аксакалов на районном, областном и республиканском уровне.

В первоначальном варианте законопроекта предусматривалось право судов аксакалов на создание Ассоциации. Однако, Министерство юстиции Кыргызской Республики в ходе согласования ссылаясь на пункт 4 статьи 85 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, исходя из того, что по проекту суды аксакалов не являются юридическими лицами дало отрицательное заключение по данной норме.

В этой связи в следующих редакциях законопроекта понятие Ассоциация было заменено на Советы. Такой подход продиктован с необходимостью создания в соответствии с законодательством координирующего органа судов аксакалов в любом виде, призванного представлять и защищать общие интересы судов аксакалов и ведение статистического учета об их деятельности.

9. Поскольку Закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов» был принят на несколько лет раньше Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», форма и структура первого закона, не в полной мере соответствовали требованиям статей 11 и 12 последнего закона. Эти недостатки были максимально устранены, а части статьи отмечены пунктирными арабскими цифрами.

Как видно из вышеизложенного законопроектом вносятся изменения в 33 статьи из 37 статей, название главы VII, закон дополнен 6 новыми статьями. В результате законопроект состоит из 43 статей.

Исходя из положения части 1 статьи 17 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» о том, что «изменения и (или) дополнения, вносимые в нормативные правовые акты, оформляются в виде новой редакции нормативного правового акта (его структурного элемента), если количество вносимых в действующую редакцию изменений и (или) дополнений составляет более половины текста нормативного правового акта (его структурного элемента) либо если внесение отдельных изменений и (или) дополнений технически сложно для изложения или восприятия» законопроект изложен в новой редакции.

Принятие данного законопроекта не приведет к негативным социальным, экономическим, правовым, правозащитным, гендерным, экологическим, коррупционным последствиям.

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» законопроект прошел процедуру

общественного обсуждения и опубликованы на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики 15.01.2021 года, на сайте Агентства 18.12.2020 года и на сайте Единого портала общественного обсуждения проектов НПА 12.02.2021 года.

Однако, поскольку данный вариант законопроекта существенно отличается от первых двух вариантов, разработчиками законопроекта принято решение повторно разместить его на официальный сайт Кабинета Министров Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения. Законопроект, также будет повторно опубликован на сайтах Агентства и на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

После вступления в юридическую силу исполнение данного законопроекта не потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета, деятельность судов аксакалов финансируется в рамках предусмотренного бюджета соответствующего города и айылного аймака.

Представленный проект Закона не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности.

**Директор
Государственного агентства
по делам государственной службы
и местного самоуправления
при Кабинете Министров
Кыргызской Республики**

Э.Н. Джангаев